

Экспертное заключение

на проект решения Тульской городской Думы
«Об исполнении бюджета муниципального образования
город Тула за 2020 год»

Настоящее заключение составлено Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики, действующей на основании решения Тульской городской Думы от 14 июля 2010 г. № 5/113 «О порядке проведения публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики» (далее - Экспертная комиссия), по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год» в составе:

Щепотьев Александр Викторович – генеральный директор ООО КГ «Новая Парадигма», кандидат экономических наук;

Ксенофонтова Оксана Викторовна – доцент кафедры «Экономика, менеджмент и торговое дело» Тульского филиала ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», кандидат экономических наук;

Сабина Анна Львовна – заведующая кафедрой «Финансы и менеджмент» ФГБОУ ВО «Тульского государственного университета», доктор экономических наук;

Надеждина Нина Петровна – пенсионер.

Иные лица к проведению публичной независимой экспертизы не привлекались.

Дата начала проведения экспертизы – 01.04.2021.

Дата утверждения экспертного заключения – 05.04.2021.

Заключение на проект решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год» (далее - проект решения) подготовлено на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Тульской городской Думы от 26 июня 2008 г. № 47/1095 «О Положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула», Устава муниципального образования город Тула.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год представлен администрацией города Тулы в Экспертную комиссию 31.03.2021.

Рассмотрев и проанализировав представленный проект решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год», Экспертная комиссия отмечает следующее.

Бюджет муниципального образования город Тула за 2020 год по доходам исполнен в сумме 16970881,0 тыс. руб. или 99,8% к годовому утвержденному плану.

Исполнение доходной части бюджета муниципального образования город Тула приведено в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Утвержденный план на 2020 год (в редакции решения ТГД от 21.12.2020 №18/374) (тыс. руб.)	Исполнено на 01.01.2021 (тыс. руб.)	% исполнения
Всего доходов, в том числе:	17 012 159,4	16 970 881,0	99,8
- налоговые доходы	7 780 619,6	7 888 184,5	101,4
- неналоговые доходы	837 939,7	876 350,8	104,6
- безвозмездные поступления	8 393 600,1	8 206 345,7	97,8

В бюджет муниципального образования город Тула за 2020 год поступило налоговых и неналоговых доходов 8764535,3 тыс. руб. или 101,7 % к плану года.

Годовые плановые назначения перевыполнены по следующим источникам доходов, которые отражены в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Утвержденный план на 2020 год (в редакции решения ТГД от 21.12.2020 № 18/374) (тыс. руб.)	Исполнено на 01.01.2021 (тыс. руб.)	% исполнения
Налог на доходы физических лиц	5 139 305,9	5 219 889,4	101,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	277 258,8	279 515,5	100,8
Единый сельскохозяйственный налог	5 141,9	5 552,9	108,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	14 645,9	17 308,1	118,2
Налог на имущество	1 158 591,7	1 192 189,2	102,9
Государственная пошлина	95 487,7	97 843,7	102,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	485 723,7	510 014,1	105,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	23 375,9	26 624,2	113,9

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	26 304,8	27 926,3	106,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	178 075,4	183 085,3	102,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	86 455,9	90 555,2	104,7
Прочие неналоговые доходы	38 003,9	38 145,7	100,4

Безвозмездные поступления составили 8206345,7 тыс. руб., в том числе:

- поступления текущего года 8217516,0 тыс. руб., из них дотации 91763,4 тыс. руб., субсидии 1632215,1 тыс. руб., субвенции 5507826,8 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты 945974,4 тыс. руб., безвозмездные поступления от негосударственных организаций 10000,0 тыс. руб., прочие безвозмездные поступления 29736,3 тыс. руб.;

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 156,2 тыс. руб.;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (-)11326,5 тыс. руб.

Расходы бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год исполнены в сумме 17255040,3 тыс. руб. или 96,5% к годовому утвержденному плану и 95,2% к плану по сводной бюджетной росписи.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования город Тула по разделам бюджетной классификации Российской Федерации приведено в Таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателя	Утвержденный план на 2020 год (в редакции решения ТГД от 21.12.2020 № 18/374) (тыс. руб.)	План на 2020 год по сводной бюджетной росписи (тыс. руб.)	Исполнено на 01.01.2021 (тыс. руб.)	% исполнения к утвержденному годовому плану 2020 года	% исполнения к плану по сводной бюджетной росписи
Общегосударственные вопросы	1 657 683,7	1 642 875,7	1 469 897,9	88,7	89,5
Национальная оборона	408,7	408,7	395,8	96,8	96,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	146 219,8	146 193,5	138 141,4	94,5	94,5
Национальная	2 904 547,9	2 929 389,3	2 821 894,9	97,2	96,3

ЭКОНОМИКА					
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 243 211,4	2 279 780,4	2 173 507,0	96,9	95,3
Охрана окружающей среды	7 751,4	7 751,4	3 706,0	47,8	47,8
Образование	8 993 029,6	9 238 590,5	8 803 943,7	97,9	95,3
Культура, кинематография	519 875,9	534 496,5	531 693,9	102,3	99,5
Социальная политика	238 108,2	239 375,4	238 630,5	100,2	99,7
Физическая культура и спорт	619 425,4	563 629,7	536 165,1	86,6	95,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	362 654,1	362 654,1	356 447,0	98,3	98,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	180 617,1	180 617,1	180 617,1	100,0	100,0
Всего расходов	17873533,2	18125762,3	17255040,3	96,5	95,2

В 2020 году в муниципальном образовании город Тула реализовывались 25 муниципальных программ, охватывающие все сферы деятельности. Доля расходов, направляемых на реализацию муниципальных программ, составляет 90,6% в общем объеме расходов. Исполнение муниципальных программ составило 15626277,4 тыс. руб. или 97,2% к утвержденному плану года, 95,7% к плану года по сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета по муниципальным программам приведено в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование муниципальной программы	Утвержденный план на 2020 год (в редакции решения ТГД от 21.12.2020 № 18/374) (тыс. руб.)	План на 2020 год по сводной бюджетной росписи (тыс. руб.)	Исполнено на 01.01.2021 (тыс. руб.)	% исполнения к утв. плану 2020 года	% исполнения к плану по сводной бюджет-
--------------------------------------	---	---	-------------------------------------	-------------------------------------	---

					ной роспи си
Развитие образования	7 665 757,3	7 688 461,3	7 592 382,4	99,0	98,8
Развитие культуры и туризма	758 432,1	758 432,1	755 536,7	99,6	99,6
Развитие физической культуры и спорта	414 478,5	414 478,5	414 337,5	100,0	100,0
Обеспечение доступным, комфортным жильем отдельных категорий граждан муниципального образования город Тула	193 038,1	193 038,1	192 534,5	99,7	99,7
Развитие транспорта и повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании город Тула на 2020-2026 годы	1 967 956,7	1 969 400,6	1 903 041,4	96,7	96,6
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Тула	1 914,5	1 998,1	1 998,1	104,4	100,0
Поддержка и развитие общественных организаций, повышение эффективности молодежной политики в муниципальном образовании город Тула	89 693,2	89 693,2	87 343,1	97,4	97,4
Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования город Тула	508,0	508,0	508,0	100,0	100,0
Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Тула	1 498,1	1 498,1	1 498,1	100,0	100,0

Комплексное благоустройство муниципального образования город Тула	1 810 864,2	1 813 506,5	1 802 780,2	99,6	99,4
Управление муниципальным имуществом муниципального образования город Тула	143 059,0	143 025,9	139 681,7	97,6	97,7
Управление муниципальными финансами	427 631,5	427 631,5	419 653,0	98,1	98,1
Профилактика правонарушений, террористических и экстремистских проявлений на территории муниципального образования город Тула	25 103,2	25 103,2	24 709,0	98,4	98,4
Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в муниципальном образовании город Тула	451,5	451,5	451,5	100,0	100,0
Реализация проекта «Народный бюджет» в муниципальном образовании город Тула	155 850,2	174 798,4	153 053,6	98,2	87,6
Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Центрального территориального округа муниципального образования город Тула	52 390,6	52 390,6	51 463,0	98,2	98,2
Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей	46 664,5	46 664,5	45 065,7	96,6	96,6

Привокзального территориального округа муниципального образования город Тула					
Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Советского территориального округа муниципального образования город Тула	40 332,1	48 506,1	47 479,8	117,7	97,9
Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Зареченского территориального округа муниципального образования город Тула	96 367,8	96 367,8	93 600,1	97,1	97,1
Благоустройство территории, поддержание жизнедеятельности и удовлетворение потребностей жителей Пролетарского территориального округа муниципального образования город Тула	49 928,9	49 928,9	48 716,2	97,6	97,6
Повышение качества жилищного фонда и создание комфортных условий для проживания населения муниципального образования город Тула	211 497,4	219 861,0	216 571,3	102,4	98,5
Защита населения и объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории	101 718,1	101 671,7	94 173,9	92,6	92,6

муниципального образования город Тула					
Развитие градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Тула	1 650 337,4	1 830 446,1	1 374 983,5	83,3	75,1
Доступная среда	2 983,4	2 983,4	2 983,4	100,0	100,0
Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы	170 891,6	178 293,3	161 731,7	94,6	90,7
Итого	16079347,9	16329138,4	15626277,4	97,2	95,7

За 2020 год бюджет муниципального образования город Тула исполнен с дефицитом в сумме 284159,3 тыс. руб. или 3,2% к объему доходов бюджета муниципального образования город Тула без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула являются кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты, изменение остатков средств бюджета на начало года.

В 2020 году привлечено кредитов в сумме 7401000,0 тыс. руб., в том числе бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов 1520000,0 тыс. руб., кредиты коммерческих банков 5881000,0 тыс. руб. (550000,0 тыс. руб. возобновляемая линия).

Погашение кредитов с начала года составило 6946000,0 тыс. руб., в том числе по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов 1520000,0 тыс. руб., по кредитам коммерческих банков 5426000,0 тыс. руб. (550000,0 тыс. руб. возобновляемая линия).

Величина муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 года составляет 5561000,0 тыс. руб.

Просроченные долговые обязательства отсутствуют.

Таким образом, Экспертная комиссия считает, что представленный проект решения Тульской городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2020 год» соответствуют требованиям бюджетного законодательства.



Щепотьев Александр Викторович.



Ксенофонтова Оксана Викторовна

Сабина Анна Львовна

Надеждина Нина Петровна

05 апреля 2021 года